



COMUNE DI SOVERATO

PROVINCIA DI CATANZARO

IL REVISORE UNICO

| | |
|--|--|
| Verbale n. 03 Data 18/03/2025 | OGGETTO: ADOZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2025-2027; ART. 6, D.L. N. 80/2021 E ART. 6 D.M. 132/2022 – PROPOSTA DI DELIBERAZIONE. |
|--|--|

L'anno duemilaventicinque, il giorno Tredici del mese di Marzo, il sottoscritto revisore unico, nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 13/03/2023, per il triennio 2023/2026, ha ricevuto la documentazione necessaria ai fini del parere da esprimere sulla proposta di deliberazione della Giunta Comunale avente ad oggetto: "Adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) - Art. 6, D.L. n. 80/2021 e art. 6 D.M. 132/2022 - 2025 - 2027";

Esaminata la proposta di deliberazione della Giunta avente ad oggetto "Adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) - Art. 6, D.L. n. 80/2021 e art. 6 D.M. 132/2022 - 2025 - 2027";

Dato atto che nella proposta si dà ampia illustrazione del quadro legislativo di riferimento dimostrando la conformità della programmazione dell'Ente alle norme di legge;

PREMESSO

- ✓ che l'art. 19, c. 8, L. 28 dicembre 2001, n. 448 prevede che l'organo di revisione economico-finanziaria accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all'art. 39, L. n. 449/1997 e che eventuali eccezioni siano analiticamente motivate;
- ✓ che l'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 dispone che l'organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale;
- ✓ che il Piano Integrato di Attività e Organizzazione del Comune di Soverato è stato elaborato sulla base delle indicazioni del Decreto-legge del 30 giugno 2022;
- ✓ che con delibera di Consiglio comunale n. 02 in data 30/01/2025, esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025-2027;
- ✓ che con delibera di Consiglio comunale n. 03 in data 30/01/2025, esecutiva, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2025-2027;
- ✓ che con delibera di Giunta comunale n. 25 in data 03/02/2025, esecutiva, è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2025-2027;

VISTE

Le norme vigenti in materia di vincoli alle assunzioni e contenimento del costo del personale nel pubblico impiego

RICHIAMATI

- ✓ l'art. 1, comma 557 della legge n. 296/2006 secondo il quale la spesa potenziale massima per l'Ente, incrementata delle altre componenti che concorrono alla determinazione della spesa per il personale, deve essere al di sotto della media del triennio 2011/2013;
- ✓ il D.M. 17 marzo 2020, applicativo dell'art. 33, D.L. n. 34/2019, ad oggetto: "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni", il quale, con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, in deroga al limite derivante dalla normativa previgente;
- ✓ l'art. 33, comma 2 del D.L.34/2019 ed il DM attuativo del 17 marzo 2020 prevedono la nuova disciplina assunzionale e dispongono le nuove facoltà assunzionali per gli enti locali da applicare a decorrere dal 20/04/2020, basate non già sul turn-over, ma sul principio di sostenibilità finanziaria;
- ✓ l'art. 57, comma 3/septies, del D.L. 14/08/2020, n. 104, il quale prevede "a decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui è garantito il predetto finanziamento";
- ✓ l'art. 6, comma 1, D.L. 9 giugno 2021, n. 80, il quale dispone: "Per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con più di cinquanta dipendenti, entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano Integrato di Attività e Organizzazione, di seguito denominato Piano, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n. 190.

RICHIAMATO ALTRESI'

- l'art. 1, comma 797 della legge 178/2020 che ha introdotto un livello essenziale delle prestazioni e dei servizi sociali definito da un rapporto tra assistenti sociali impiegati nei servizi sociali territoriali e popolazione residente pari a 1 a 5.000;

PRESO ATTO

- ✓ dell'art. 35, comma 4, del D. Lgs. 165 del 30/03/2001, nel testo modificato dal D. Lgs. 75/2017, che così recita "Le determinazioni relative all'avvio di procedure di reclutamento sono adottate da ciascuna amministrazione o ente sulla base del piano triennale dei fabbisogni approvato ai sensi dell'articolo 6, comma 4", sostituendo, quindi, la programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 39 della legge 27 dicembre 1997 n. 449 e ss.mm.ii. con il suddetto piano triennale dei fabbisogni;
- ✓ del decreto del 22/07/2022, adottato dal Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, il quale definisce, secondo l'art. 6-ter, comma 1, del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, le linee di indirizzo volte ad orientare le pubbliche amministrazioni nella predisposizione dei rispettivi piani dei fabbisogni di personale;

- ✓ dell'art. 6 comma 6 del D.L. 80/2021, convertito in L. 113/2021, il quale ha previsto che il programma del fabbisogno del personale confluisca nel più ampio Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO);

PRESO ATTO ALTRESI'

- Che la COSFEL, nella seduta del 24/06/2020, ha ritenuto di escludere dalla propria competenza tutte le assunzioni a tempo determinato interamente etero-finanziate, e quindi anche quelle relative agli assistenti sociali, effettuate dagli enti sottoposti al controllo centrale della COSFEL, in quanto le stesse non comportano alcun impegno di risorse finanziarie a carico del bilancio comunale;

CONSTATATO

- ✓ che il Comune di Soverato, in quanto Ente in "riequilibrio finanziario" è sottoposta al controllo della Commissione per la stabilità finanziaria degli Enti Locali (art. 155 c. 1 lett. a) del D.lgs. n. 267/2000);
- ✓ che il Comune di Soverato, alla data del 31 dicembre 2024 (anno immediatamente precedente il primo del triennio in oggetto) ha meno di 50 (cinquanta) dipendenti, computati secondo il metodo di calcolo utilizzato per compilare la tabella 12 del Conto Annuale, e precisamente 44;

ACCERTATO

- ✓ che le spese per il personale a tempo determinato, finanziate con risorse del Fondo per la lotta alla povertà, la relativa spesa non impatta sui limiti di spesa di seguito indicati e non è sottoposta al parere della Commissione per la stabilità finanziaria degli Enti Locali (CO.S.F.EL.) (cfr. prot. 34843 del 15/12/2022 del Ministero dell'Interno – uff. V) in quanto la relativa spesa non incide sugli equilibri di bilancio essendo finanziata da risorse di altre amministrazioni pubbliche;

PRESO ATTO

- che il decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, nonché le modalità semplificate per l'adozione dello stesso per gli Enti con meno di 50 dipendenti, stabilisce all'art. 2, comma 1, in combinato disposto con l'art. 6 del Decreto medesimo, il quale reca le modalità semplificate per la redazione del PIAO per le amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti, che il PIAO contiene la scheda anagrafica dell'Amministrazione ed è suddiviso nelle Sezioni di cui agli artt. 3, 4 e 5 del Decreto stesso e ciascuna Sezione è a sua volta ripartita in sottosezioni di programmazione, riferite a specifici ambiti di attività amministrativa e gestionale;
- che il Piano del Fabbisogno di Personale è da adottare esclusivamente tramite la sezione 3.3 del PIAO;

VISTA

la Sezione TRE del PIAO 2025/2027, relativa al Fabbisogno della Personale per l'anno 2025;

ESAMINATA

La proposta di Piano di Fabbisogno di Personale ricompreso all'interno del PIAO, sez. 3.3 che prevede la programmazione delle seguenti assunzioni:

➤ **Tempo Determinato**

| Anno | N. | Descrizione | Spesa Complessiva |
|--------|----|--|-------------------|
| 2025 | 1 | Funzionario elevata qualificazione – Amministrativo – Spesa Etero finanziata – Fondi Sociali | 33.269,10 |
| | 10 | Funzionario elevata qualificazione – Assistenti Sociali – Spesa Etero finanziata – Fondi Sociali | 332.691,00 |
| 2026 | | Nessuna Selezione | 0,00 |
| 2027 | | Nessuna Selezione | 0,00 |
| TOTALE | | | 365.960,10 |

PRESO ATTO

- ✓ Che l'Ente intende programmare per l'anno 2025 l'assunzione di un Funzionario Amministrativo di elevata qualifica e n. 10 Assistenti Sociali di elevata qualifica da destinare all'Ufficio di Piano dell'A.T.S. di Soverato, mentre non sono previste ulteriori assunzioni per gli anni 2026 e 2027;
- ✓ Che dall'analisi Economico-Finanziaria per l'anno 2025 il calcolo della spesa assunzionale prevista, per le figure di Assistente amministrativo e Assistenti Sociali per l'Ambito Sociale di Soverato, interamente "etero finanziate" è pari a € 365.960,10.
- ✓ Che le spese nascenti sono a totale carico dell'Ambito Sociale Territoriale di Soverato Ufficio di Piano, in quanto etero finanziate con il Fondo Povertà di cui l'Ambito è beneficiario.
- ✓ Che le risorse relative al Fondo di Povertà presenti nelle scritture contabili dell'Ente (bilancio di previsione 2025/2027) risultano come segue:



Comune di Soverato
P.I. 00522040799 - C.F. 84000610794

Allegato n.9 - Bilancio di previsione al D.Lgs 118/2011

BILANCIO DI PREVISIONE ENTRATE

Pagina 4/30

| Titolo, Tipologia | Denominazione | Residui presunti al termine dell'esercizio precedente quello cui si riferisce il bilancio | | Previsioni definitive dell'anno precedente quello cui si riferisce il bilancio | Previsioni dell'anno 2025 | Previsioni dell'anno 2026 | Previsioni dell'anno 2027 |
|-------------------|---|---|--------------------------|--|---------------------------|---------------------------|---------------------------|
| Capitolo 863 | FONDO POVERTA' (CAP. U 863) QUOTA REGIONE | 0,00 | previsione di competenza | 3.312.542,27 | 52.000,00 | 52.000,00 | 52.000,00 |
| | | | previsione di cassa | 3.312.542,27 | 52.000,00 | | |
| Capitolo 864 | FONDO POVERTA' (CAP. U 864) QUOTA STATO | 0,00 | previsione di competenza | 2.000.000,00 | 1.003.194,17 | 1.003.194,17 | 1.003.194,17 |
| | | | previsione di cassa | 2.000.000,00 | 1.003.194,17 | | |

- ✓ Che la proposta di deliberazione in esame, è compatibile con le disponibilità finanziarie dell'Ente e trova copertura finanziaria sugli stanziamenti del bilancio di previsione 2025-2027;

DATO ATTO

- Che, in via generale, la COSFEL, ha ritenuto di escludere dalla propria competenza tutte le assunzioni a tempo determinato interamente "etero finanziate", e quindi anche quelle relative agli assistenti sociali, effettuate dagli enti sottoposti al controllo centrale della stessa COSFEL, (cioè assunzioni a T.D. effettuate da Enti in situazione di dissesto, in riequilibrio finanziario pluriennale, e da Enti stutturalmente deficitari) in quanto le stesse non comportano alcun impegno di risorse finanziarie a carico del bilancio comunale;

- Che, per quanto precede, le medesime assunzioni, pur dovendo essere inserite nel Piano triennale dei Fabbisogni del Personale (PTFP), possono essere effettuate direttamente dagli enti locali interessati. (Comunicazione Ministero dell'Interno prot. 0034843 del 15/12/2022);

VISTO

- ✓ il parere di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49, comma I, del D.Lgs. 267/2000, dal Responsabile dell'Area Risorse umane;
- ✓ il parere di regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 49, comma I, del D.Lgs. 267/2000, dal Responsabile dell'Ufficio Finanziari dell'Ente, il quale attesta che essendo le spese assunzionali per il personale amministrativo e assistenti sociali interamente etero finanziate non comportano impegno di risorse a carico del bilancio comunale;

IL REVISORE UNICO

Considerato che le programmate assunzioni a tempo determinato risultano interamente etero finanziate, e quindi non comportano alcun impegno di risorse finanziarie a carico del bilancio comunale;

ESPRIME

ai sensi dell'art. 19, c. 8, L. n. 448/2001 e dell'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020, parere favorevole sulla proposta di deliberazione della G.C. avente ad oggetto "Adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) - Art. 6, D.L. n. 80/2021 e art. 6 D.M. 132/2022 - 2025 - 2027" limitatamente alla sezione 3, Sottosezione 3.3. del PIAO.

RACCOMANDA

Di effettuare una costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti in materia di spese del personale, con l'adozione, ove dovuti, dei corrispettivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilancio.

Il Revisore Unico
Dott. Nazzeno Salerno
(Firma Digitale)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005 e relative norme collegate.