



COMUNE DI SOVERATO

PROVINCIA DI CATANZARO

IL REVISORE UNICO

Verbale n. 04 Data 04/04/2024	OGGETTO: PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2024/2026 - INTEGRAZIONE PIANO OCCUPAZIONELE ANNO 2023 .
--	--

L'anno duemilaventiquattro, il giorno Quattro del mese di Aprile, il revisore unico, nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 13/03/2023, per il triennio 2023/2026, si è riunito con il Responsabile del settore Finanziario, dott. Bruno Iorfida, al fine di acquisire ed esaminare preliminarmente la documentazione necessaria ai fini del parere da esprimere sul "Programma triennale del fabbisogno del personale 2024/2026 – Integrazione piano occupazionale anno 2024";

L'Organo di revisione ha ricevuto in data 21/03/2024 la proposta di deliberazione di Giunta avente ad oggetto "Programma triennale del fabbisogno del personale 2024/2026 – Integrazione piano occupazionale anno 2024";

Vista la proposta di deliberazione della Giunta avente ad oggetto "Programma triennale del fabbisogno del personale 2024/2026 – Integrazione piano occupazionale anno 2024" e i correlati allegati;

Dato atto che nella proposta si dà ampia illustrazione del quadro legislativo di riferimento dimostrando la conformità della programmazione dell'Ente alle norme di legge;

CONSIDERATO

Che gli Enti sono chiamati ad adottare annualmente il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale e che lo stesso può essere oggetto, in corso d'anno, di modifiche in presenza di motivate esigenze organizzative-funzionali e/o in presenza di evoluzione normativa in materia di gestione del personale;

Che per il triennio 2024/2026 l'Ente prevede di dover procedere alle seguenti assunzioni e variazioni contrattuali:

- n. 5 Agenti di polizia locale, Area degli Istruttori, per mesi 3 per 18 ore settimanali, per esigenze temporanee o stagionali;
- Utilizzo dello scavalco condiviso per n. 2 Agenti di polizia municipale, per 18 ore settimanali per mesi sei.
- N. 1 responsabile del settore Commercio, Attività produttive e manutenzione, mediante contratto a tempo determinato e parziale al 50% per tutta la durata del mandato del sindaco;
- Trasformazione del rapporto di lavoro da tempo parziale a 24 ore settimanali a tempo pieno a 36 ore settimanali per tutti gli Istruttori, ex categoria C;



PREMESSO

- che l'art. 19, c. 8, L. 28 dicembre 2001, n. 448 prevede che l'organo di revisione economico-finanziaria accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all'art. 39, L. n. 449/1997 e che eventuali eccezioni siano analiticamente motivate;
- che l'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 dispone che l'organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale;

RICHIAMATI

- l'art. 1, comma 557 della legge n. 296/2006 secondo il quale la spesa potenziale massima per l'Ente, incrementata delle altre componenti che concorrono alla determinazione della spesa per il personale, deve essere al di sotto della media del triennio 2011/2013;
- il D.M. 17 marzo 2020, applicativo dell'art. 33, D.L. n. 34/2019, ad oggetto: "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni", il quale, con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, in deroga al limite derivante dalla normativa previgente;
- l'articolo 9 comma 28 del D.L. n. 78/2018 a norma del quale le amministrazioni possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;
- la legge 114/2014 (articolo 11, comma 4bis) che ha previsto che tali limitazioni non si applichino agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale previsto dai commi 557 e 562, articolo 1, della legge 296/2006; anche per gli enti virtuosi, in ogni caso, c'è il vincolo che la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;

PRESO ATTO

che la spesa per il lavoro flessibile sostenuta nell'anno 2009 ammonta ad € 53.154,25 e che è stato rispettato il vincolo di spesa di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2020;

ESAMINATA

- La proposta di deliberazione in oggetto con la quale la G.C. approva di integrare il piano occupazionale anno 2024 relativo alla programmazione triennale del fabbisogno del personale 2024/2026, al fine di procedere all'assunzione mediante concorso pubblico per esami per il reclutamento di n. 5 Agenti di polizia locale, Area degli Istruttori, per mesi 3 per 18 ore settimanali, per esigenze temporanee o stagionali, mediante utilizzo delle somme derivanti dalla delibera di Giunta Comunale n. 213 del 06/11/2023 pari ad € 25.000,00, ai sensi dell'articolo 208 del Codice della strada e derivante dai proventi delle sanzioni irrogate per violazione alle norme del codice medesimo ovvero Utilizzo graduatoria di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione, finalizzata all'assunzione a tempo determinato di n. 5 Agenti di polizia locale, Area degli Istruttori ex categoria C, posizione economica C1, per mesi 3 per 18 ore settimanali, per esigenze temporanee o stagionali, mediante utilizzo delle somme derivanti dalla delibera di Giunta Comunale n. 213 del 06/11/2023 pari ad € 25.000,00, ai sensi dell'articolo 208 del Codice della strada e derivante dai proventi delle sanzioni irrogate per violazione alle norme del codice medesimo;

- Utilizzo dello scavalco condiviso per n.2 Agenti di polizia municipale, per 18 ore settimanali per mesi sei.
- Selezione pubblica ai sensi dell'articolo 110 TUEL per il conferimento dell'incarico di responsabile del settore Commercio, Attività produttive e manutenzione, mediante contratto a tempo determinato e parziale al 50% per tutta la durata del mandato del sindaco;
- Trasformazione del rapporto di lavoro da tempo parziale a 24 ore settimanali a tempo pieno a 36 ore settimanali per tutti gli Istruttori, ex categoria C;

CONSIDERATO

- che rientrano nelle spese di personale tutte le spese derivanti da rapporto di lavoro a tempo indeterminato e determinato, co.co.co., incarichi conferiti ai sensi dell'art. 90 e 110 del TUEL, rapporti di somministrazione di lavoro nonché tutte le spese sostenute per soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente;

- che l'art. 57, comma 3-septies del Decreto-Legge 104/2020., convertito con modificazioni dalla L. n. 126/2020, che recita "A decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto (14 ottobre 2020, n.d.r.), finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti 'poste a copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1; 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, h. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui è garantita il predetto finanziamento. In caso di finanziamento parziale, ai fini del predetto valore soglia non rilevano l'entrata e la spesa di personale per un importo corrispondente;

PRESO ATTO

Che il limite di spesa per il personale a tempo indeterminato da applicare per l'anno 2024 è pari a € 2.829.653,10 come attestato dal Responsabile del Settore Finanziario con determina n. 43/2024;

RICHIAMATI

- L'art. 9, comma 1-quinquies del D.L. n. 113/2016 il quale dispone che non è possibile effettuare assunzioni di personale a qualunque titolo, comprese le stabilizzazioni e le esternalizzazioni che siano una forma di aggiramento di tali vincoli, da parte dei comuni che non hanno rispettato i termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato;

- la Determinazione N° 267 del 20/12/2019 a firma del Responsabile del Settore Demografico, con cui si è provveduto all'assunzione part time a 18 ore settimanali di un Istruttore Amministrativo, a decorrere dal 1° Gennaio 2020;

- la Determinazione N° 305 del 18/12/2019 a firma del Responsabile del Settore Manutenzione- CUC- e servizi cimiteriali, con cui si è provveduto all'assunzione part time a 18 ore settimanali di un Istruttore Amministrativo, a decorrere dal 1° Gennaio 2020;

- la Determinazione N° 67 del 16/12/2019 a firma del Responsabile del Settore Economico - Finanziario, con cui si è provveduto all'assunzione part time a 18 ore settimanali di un Istruttore Amministrativo, a decorrere dal 1° Gennaio 2020;

- la Delibera di Giunta comunale n. 80 del 21/04/2022 con cui si incrementava l'orario di lavoro dei predetti dipendenti fino a 24 ore settimanali;

PRESO ATTO

Della necessità di trasformare da part time a full time i rapporti di lavoro a tempo indeterminato tra l'Ente e gli Istruttori Amministrativi ex o Cat. C/C1 assunti con le determinazioni sopra richiamate, al fine di garantire il corretto funzionamento degli uffici comunali e il raggiungimento degli obiettivi affidati;

Del prospetto redatto dal Settore Polizia Municipale, in data 14/02/2024 protocollo n. 307 indicante il fabbisogno di personale necessario durante il periodo estivo quantificato in n. 5 agenti di polizia locale da assumere a tempo determinato per tre mesi a partire dal mese di Giugno c.a. con contratto di lavoro part-time a 18 ore settimanali;

Che l'Ente, inoltre, ritiene opportuno assumere a tempo determinato ulteriori due agenti di polizia municipale per mesi sei a 18 ore settimanali tramite lo strumento dello scavalco d'eccedenza;

Che la spesa per il predetto personale da assumere a tempo determinato ai sensi dell'articolo 9 del D.L. n. 78/2018 sarà pari ad € 35.244,86;

Che a decorrere da Primo Luglio 2024 risulterà vacante per pensionamento un posto a 36 ore settimanali relativo all'area dei Funzionari e dell'elevata qualificazione, nella specie verrà a pensionarsi il responsabile del Settore Manutenzione commercio ed attività produttive e che sussiste un'impossibilità oggettiva ad utilizzare personale interno cui conferire la relativa posizione organizzativa, poiché la dotazione organica risulta sottodimensionata rispetto alle reali esigenze dell'Ente;

Che l'Ente ritiene opportuno e necessario coprire tale posizione che resterà vacante con decorrenza dal Primo Luglio p.v. con il seguente inquadramento: Area dei Funzionari e dell'elevata qualificazione, ex Categoria D, di Istruttore Direttivo, cui attribuire la responsabilità del settore Manutenzione, Commercio e Attività produttive, mediante contratto a tempo determinato a 36 ore settimanali, per la durata di anni tre e comunque fino alla scadenza del mandato del sindaco, salvo rinnovo,

Che la spesa prevista per tale assunzione è pari ad € 8.498,32

RICHIAMATA

la deliberazione della Sezione di controllo della Campania n. 54/2018, pubblicata in data 10 aprile 2018, con la quale i magistrati contabili hanno ribadito che sebbene le spese per le assunzioni stagionali di vigili possano in parte essere finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni amministrative ai sensi dell'articolo 208 comma 5 bis del D. Lgs. n. 285/1992, ciò non toglie che tali spese rientrino nel calcolo del limite alle spese di personale posto dall'articolo 9, comma 28, D.L. n. 78/2010 e che l'Ente locale non può in alcun modo procedere alle assunzioni a tempo determinato a carattere stagionale degli agenti di polizia locale, derogando il limite di spesa di cui all'articolo 1, comma 557, della Legge 296/2006;

PRESO ATTO

che non sussistono graduatorie vigenti di concorsi pubblici a tempo indeterminato né a tempo determinato da cui attingere per le assunzioni di cui sopra;

che le previste assunzione ai sensi dell'articolo 110 del TUEL, sono comunque subordinate all'ottenimento della prescritta autorizzazione della COSFEL;

RILEVATO

- Che l'Ente si colloca nella fascia demografica lettera E) – comuni con popolazione da 5.000 a 9.999 – della tabella 1 del D.M. 17/03/2020 avendo una popolazione di riferimento pari a **8.939** a cui corrisponde un valore soglia (in termini di rapporto tra spesa di personale e entrate correnti, al netto del FCDE) pari al **26,90%**;

- che il rapporto tra la spesa del personale, al netto dell'Irap rilevata dall'ultimo rendiconto approvato (2022), e la media delle entrate correnti del triennio precedente (2021 – 2022 – 2023) al netto del FCDE stanziato nel bilancio di previsione 2022 risulta del **13,50%** come evidenziato nella sottostante tabella:

Tabella 1)

Titolo	Descrizione	2020	2021	2022	Media
I°	Entrate Tributarie	5.951.656,54	6.483.084,97	6.656.612,89	6.363.784,80
II°	Trasferimenti	6.593.445,67	6.988.233,51	2.900.315,47	5.493.998,22
III°	Entrate extra-tributarie	2.892.756,08	2.726.691,98	3.368.053,80	2.995.833,95
Totali		15.437.858,29	16.198.010,46	12.924.982,16	14.853.616,97
Entrate da Sottrarre:		2022		-	-
FCDE al bilancio:		2022		-	1.446.208,29
MEDIA DEL TRIENNIO AL NETTO FCDE					13.407.408,68
Spesa del Personale:		2022		-	1.809.370,21
Spese da Sottrarre:		2022		-	-
TOTALE SPESA DEL PERSONALE:					1.809.370,21
RAPPORTO SPESA PERSONALE / ENTRATE					13,50%
VALORE SOGLIA COME DA DECRETO			Fascia:	E	26,90%
LIMITE MAX SPESA DEL PERSONALE					3.606.592,93

- che, ai sensi dell'art. 5, D.M. 17 marzo 2020, per i comuni "virtuosi", nel periodo 2020-2024: è possibile incrementare annualmente, la spesa del personale registrata nel 2018, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla Tabella 2 allegata al decreto, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui all'art. 4, comma 1; le percentuali previste nella tabella 2 del DM sono diverse per ciascuna delle fasce demografiche, e considerato che la spesa del personale 2018 dell'Ente ammonta a **€ 2.616.283,01**, il limite di incremento per gli anni 2023/2025 risulta il seguente:

Tabella 2)

Spesa Personale 2018:	€ 2.616.283,01				
Fascia Demografica:	E				
<i>Descrizione</i>	2021	2022	2023	2024	2025
Percentuale di incremento sulla spesa del personale 2018	17%	21%	24%	26%	26%
Limite Max spesa del personale ex art. 5, co. 1, DM 17/03/2020	3.061.051,12	3.165.702,44	3.244.190,93	3.296.516,59	3.296.516,59

CONSTATATO

- che, dal confronto tra i due limiti di cui alle tabelle che precedono, emerge che gli incrementi graduali, di cui alla tabella 2) sono inferiori al valore di cui alla tabella 1) e che di conseguenza gli stessi devono essere assunti come limite di incremento della spesa del personale dell'Ente per gli anni 2023/2025;

VISTO

- il parere di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49, comma I, del D.Lgs. 267/2000, dal Responsabile dell'Area Risorse umane;
- il parere di regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 49, comma I, del D.Lgs. 267/2000, dal Responsabile dell'Ufficio Finanziari dell'Ente, nel quale rileva che le proposte di assunzioni siano subordinate alla approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 e al conseguimento dell'autorizzazione prevista dall'art. 243 bis comma 8 lettera del TUEL;

TUTTO CIO PREMESSO, RICHIAMATO, ESAMINATO, PRESO ATTO,
RILEVATO, CONSIDERATO, CONSTATATO E VISTO

IL REVISORE UNICO

ACCERTA

- che il Piano triennale dei fabbisogni di personale e il relativo piano occupazionale per il periodo 2023 – 2025 rispetta i limiti della spesa a tempo determinato, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2010, nonché i vincoli imposti dalla soglia di spesa per il personale a tempo indeterminato, ai sensi del D.M. 17 marzo 2020;

ESPRIME

- ai sensi dell'art. 19, c. 8, L. n. 448/2001 e dell'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020, parere favorevole sulla proposta di deliberazione della G.C. avente ad oggetto "Programma triennale del fabbisogno del personale 2023/2025 – Integrazione piano occupazionale anno 2023" subordinando il tale parere alla trasmissione della deliberazione della Giunta Comunale alla COSFEL ai fini della relativa autorizzazione;

RACCOMANDA

Di effettuare entro trenta giorni dalla sua adozione la comunicazione dei contenuti del piano al Dipartimento della Funzione Pubblica, rammentando che in assenza di tale comunicazione, è fatto divieto di procedere alle assunzioni.

Di trasmettere la deliberazione della Giunta Comunale alla COSFEL, ai fini della relativa autorizzazione;

Di effettuare una costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti in materia di spese del personale, con l'adozione, ove dovuti, dei corrispettivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilancio.

Il Revisore Unico
Dott. Nazzareno Salerno
(Firma Digitale)