



Città di Soverato
Calabria

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N.05 Consiglio Comunale
Adunanza di prima convocazione

ORIGINALE
del 21/01/2026
Seduta STRAORDINARIA

OGGETTO: PRESA D'ATTO E CONDIVISIONE DELL'INTERPRETAZIONE AUTENTICA-RICOGNITIVA IN ORDINE ALLA NON APPLICABILITÀ DELL'ART. 21, COMMA 2, DELLE NORME TECNICHE DI ATTUAZIONE DEL PIANO COMUNALE DI SPIAGGIA ALLE NUOVE CONCESSIONI DEMANIALI MARITTIME DA AFFIDARSI MEDIANTE PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA. ATTO DI INDIRIZZO AMMINISTRATIVO GENERALE

L'anno duemilaventisei il giorno 21 del mese di GENNAIO alle ore 13:10 nella sala Dott. Bruno Manti del Palazzo Municipale, in seguito a convocazione disposta con invito scritto e relativo ordine del giorno notificato, in termini di legge ai singoli componenti, sono stati convocati a seduta i Consiglieri Comunali. Partecipa alla seduta il Segretario Avv.to Vincenzo Prenestini, con funzioni verbalizzanti (art. 97 c. 4 D.lgs. 267/2000 e s.m.i.). Il Sindaco Daniele Vacca, assume la Presidenza e incarica il Segretario di effettuare l'appello del quale risulta:

N	CONSIGLIERI		Presente	Assente
1	VACCA	Daniele	SI	
2	AMORUSO	Emanuele	SI	
3	MATOZZO	Francesco	SI	
4	FAZZARI	Rosaria	SI	
5	ALTAMURA	Giuseppina	SI	
6	RICCIO	Salvatore		SI
7	PRUNESTI'	Daniela		SI
8	GATTO	Maria Caterina		SI
9	PEZZANITI	Rosalia	SI	
10	RANIERI	Azzurra Rita		SI
11	PELAGGI	Donatella		SI
12	MARCELLA	Luca		SI
13	FRANGIPANE	Stefano	SI	

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- l'art. 4 comma 1 della legge regionale n. 17 del 2005 recante: "Norme per l'esercizio della delega di funzioni amministrative sulle aree del demanio marittimo" conferisce ai Comuni le funzioni per le attività amministrative inerenti al rilascio, rinnovo, revoca e decadenza delle concessioni demaniali marittime (di seguito denominate CDM);
- il Piano Comunale di Spiaggia (di seguito denominato PCS) di Soverato, strumento di pianificazione delle aree ricadenti nel demanio marittimo, è stato approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n° 6 del 07.05.2020;
- l'art. 1 della legge n. 241 del 1990 e s.m.i., che stabilisce che l'attività amministrativa persegue i fini determinati dalla legge ed è retta da criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e di trasparenza secondo le modalità previste dalla presente legge e dalle altre disposizioni che disciplinano singoli procedimenti, nonché dai principi dell'ordinamento comunitario;
- la normativa europea (artt. 49 e 101 TFUE) e la costante giurisprudenza che impongono il ricorso alle procedure ad evidenza pubblica per il rilascio di concessioni demaniali marittime, che avranno una durata limitata adeguata e non potranno prevedere la procedura di rinnovo automatico né accordare altri vantaggi al prestatore uscente o a persone che con tale prestatore abbiano particolari legami;
- l'art. 12 della Direttiva 2006/123/CE (c.d. Bolkestein), che stabilisce che qualora il numero di autorizzazioni disponibili per una determinata attività sia limitato per via della scarsità delle risorse naturali (come nel caso del demanio marittimo) o delle capacità tecniche utilizzabili, gli Stati membri applicano una procedura di selezione tra i candidati potenziali, che presenti garanzie di imparzialità e di trasparenza e preveda, in particolare, un'adeguata pubblicità dell'avvio della procedura e del suo svolgimento e completamento;
- il Comune di Soverato è dotato di **Piano Comunale di Spiaggia (PCS)** approvato dalla Provincia di Catanzaro con **D.D. n. 1182 del 17/06/2020**, avente valore di piano particolareggiato ai sensi dell'art. 24 della L.R. 19/2002;
- con **Determinazione n. 210 del 06/11/2025** è stato affidato incarico di assistenza tecnica al RUP per la predisposizione degli atti di gara relativi all'affidamento delle concessioni demaniali marittime;
- nell'ambito di tale incarico è stato formulato specifico **quesito interpretativo** circa l'eventuale ultrattività dell'art. 21, comma 2, delle NTA del PCS rispetto alle nuove concessioni da rilasciarsi a seguito di gara pubblica;

DATO ATTO CHE

- il suddetto quesito, completo di articolata motivazione giuridico-amministrativa attraverso apposito PARERE PRO-VERITATE acquisito dall'Ente in data 19/01/2026 al n. 1179 di protocollo;
- il Consiglio Comunale è organo titolare delle funzioni di **indirizzo politico-amministrativo generale**, nonché competente ad assumere determinazioni di carattere interpretativo-ricognitivo aventi effetti generali sull'azione amministrativa;

CONSIDERATO CHE

- l'art. 21 delle NTA del PCS reca la rubrica **"Aree già concesse con finalità turistico-ricreative"**, con chiara delimitazione soggettiva dell'ambito applicativo;
- il comma 2 del medesimo articolo disciplina esclusivamente le **strutture balneari esistenti**, subordinando l'applicazione delle prescrizioni:

- ad una **manifestazione di volontà del concessionario uscente** ("che intendono adeguarsi");
- ad un **preciso limite temporale** ("immediatamente o entro la prima stagione utile" successiva all'approvazione del Piano);
- tali presupposti risultano **ontologicamente e giuridicamente incompatibili** con le procedure di gara pubblica per il rilascio di **nuove concessioni demaniali marittime**;

RICHIAMATI

- i principi di cui agli artt. 3, 41 e 97 della Costituzione;
- i principi generali in materia di evidenza pubblica, come consolidati dalla giurisprudenza amministrativa;
- l'art. 1, comma 1, delle NTA del PCS, che rinvia al complessivo quadro normativo urbanistico-edilizio e demaniale;
- l'art. 15 delle NTA del PCS (Norme di salvaguardia);
- la L.R. Calabria n. 17/2005 e s.m.i.;
- il Codice della Navigazione e il relativo Regolamento di esecuzione;

PRESO ATTO CHE

dal parere PROVERITATE interpretativo allegato, acquisito al n. 1179 di protocollo del 19/01/2026 emerge, in modo univoco e motivato, che:

- l'art. 21, comma 2, delle NTA del PCS **ha esaurito i propri effetti** con riferimento alla fase immediatamente successiva all'approvazione del Piano;
- tale disposizione **non è giuridicamente applicabile** alle nuove concessioni demaniali da affidarsi mediante procedura di gara;
- per le nuove concessioni resta pienamente operativo il sistema normativo complessivo, senza alcun vuoto regolatorio.

RITENUTO

- necessario assumere un atto formale di **presa d'atto, condivisione e indirizzo interpretativo**, al fine di:
 - garantire uniformità di azione amministrativa;
 - prevenire contenziosi;
 - assicurare trasparenza e certezza giuridica nelle procedure di gara;
- che il presente atto:
 - **non costituisce variante al PCS**;
 - **non introduce nuove prescrizioni**;
 - **non attribuisce diritti o vantaggi** a soggetti determinati;
 - **non incide retroattivamente** su situazioni giuridiche consolidate;

Con voti: Favorevoli n. 07

espressi da n. 07 Consiglieri presenti e votanti

D E L I B E R A

1. **DI PRENDERE ATTO E CONDIVIDERE**, quale interpretazione ricognitiva e sistematica, le risultanze del quesito allegato, stabilendo che **l'art. 21, comma 2, delle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Comunale di Spiaggia del Comune di Soverato non è applicabile alle nuove concessioni demaniali marittime da rilasciarsi mediante procedura ad evidenza pubblica**;

2. **DI PRECISARE** che tale interpretazione:
 - ha natura **dichiarativa e non innovativa**;
 - non modifica né integra il Piano Comunale di Spiaggia;
 - non incide sulla potestà pianificatoria o regolamentare dell'Ente;
3. **DI STABILIRE** che, ai fini della predisposizione dei bandi di gara e degli atti consequenziali, gli uffici comunali competenti e il RUP dovranno fare riferimento:
 - alle restanti disposizioni del PCS;
 - alla normativa regionale e statale vigente;
 - agli strumenti urbanistici comunali e ai vincoli paesaggistici e ambientali;
4. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento costituisce **atto di indirizzo amministrativo generale**, vincolante per l'azione degli uffici, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 267/2000;
5. **DI DICHIARARE** la presente deliberazione **immediatamente eseguibile**, stante l'urgenza di procedere alla predisposizione degli atti di gara, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000

IL PRESIDENTE f.to Daniele VACCA _____

IL SEGRETARIO f.to Avv.to Vincenzo PRENESTINI _____

D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 – art. 49 c. 1 e s.m.i. <u>Parere di Regolarità Tecnica:</u> Si esprime parere <u>FAVOREVOLE</u> in ordine alla regolarità tecnica	D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 – art. 49 c. 1 e s.m.i. <u>Parere di Regolarità contabile</u> <u>FAVOREVOLE</u> in ordine alla regolarità contabile
Responsabile di Settore f.to Arch. Orlando Pittelli	ATTO NON DOVUTO
Soverato lì 21/01/2026	

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

A T T E S T A

- Che copia della presente deliberazione:

- (x) viene pubblicata all'Albo Pretorio Comunale per 15 giorni consecutivi dal **22/01/2026** come prescritto dall'art. 124, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000;
- (x) che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno **22/01/2026** dichiarata immediatamente eseguibile.

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Avv.to Vincenzo Prenestini